

ДЕПАРТАМЕНТ
ОБРАЗОВАНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Козленская, 114, г. Вологда, 160012

Телефон: (8172) 75 00 64

Телефакс: (8172) 75 01 19

e-mail: EDU@gov35.ru; edu@edu35.ru;

http://www.edu35.ru

Директору муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств»

С.И. Борисовой

01.06.2015 № 4к. 20-3865/15

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений требований законодательства
об образовании

В соответствии с приказом Департамента образования Вологодской области от 10 апреля 2015 года № 1105 в период с 28 апреля по 28 мая 2015 года проведена плановая документарная проверка в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» (МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»); акт проверки № 136 НК/15.

В ходе проведения плановой документарной проверки выявлены нарушения требований законодательства об образовании:

1. Нарушена процедура принятия локальных нормативных актов. В нарушение части 3 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) без учета мнения совета родителей (законных представителей), совета обучающихся (при наличии Ученического совета, родительского комитета) приняты локальные нормативные акты (положение о формах получения образования и формах обучения в МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»; положение об организации обучения по индивидуальным учебным планам в МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»; положение о сокращенных сроках обучения в МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»; порядок зачета результатов освоения обучающимися МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность; порядок пользования обучающимися инфраструктурой МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»; положение о предоставлении академического отпуска обучающимся МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»), затрагивающие права обучающихся, которые предусмотрены пунктами 1, 3, 7, 12, 21 части 1 статьи 34 и пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона.

Частью 3 статьи 30 Федерального закона закреплено, что при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образо-

вательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

2. Содержание локальных нормативных актов образовательной организации не приведено в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования:

+ – пункт 4 положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соответствует части 3 статьи 45 Федерального закона в части отсутствия закрепления в составе комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений представителей совершеннолетних обучающихся. В соответствии с Федеральным законом комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность;

– раздел 1 положения о родительском комитете МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»; пункты 1.1 положения об Ученическом совете, Кодекса профессиональной этики педагогических работников муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств», пункт 2 правил приема граждан в муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» на обучение по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам; пункты 3.2, 4.1.3, 8.3.1 правил внутреннего трудового распорядка работников МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» не соответствуют Федеральному закону в части использования словосочетания «Закон РФ «Об образовании». Федеральным законом предусмотрено использование словосочетания «Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации»;

+ – положение об оказании дополнительных платных образовательных услуг в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» разработано в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», который утратил силу с 01 сентября 2013 года;

+ – пункт 4.2 положения об оказании дополнительных платных образовательных услуг в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» не соответствует пункту 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706, в части отсутствия закрепления указания в договоре об оказании платных образовательных услуг: наименования или фамилии, имени, отчества (при наличии) заказчика, телефона заказчика; места нахождения или места жительства заказчика; прав, обязанностей и ответственности исполните-

ля, заказчика и обучающегося; сведений о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии); формы обучения; порядка изменения и расторжения договора;

– форма договора на оказание дополнительных платных образовательных услуг, являющаяся приложением к положению об оказании дополнительных платных образовательных услуг в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств», не приведена в соответствие с пунктом 12 Правил оказания платных образовательных услуг в части отсутствия указания в договоре порядка изменения и расторжения договора.

В соответствии с пунктом 12 Правил оказания платных образовательных услуг договор заключается в простой письменной форме и содержит следующие сведения:

а) полное наименование и фирменное наименование (при наличии) исполнителя - юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) исполнителя - индивидуального предпринимателя;

б) место нахождения или место жительства исполнителя;

в) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, телефон заказчика;

г) место нахождения или место жительства заказчика;

д) фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя исполнителя и (или) заказчика, реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика;

е) фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, телефон (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору);

ж) права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося;

з) полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты;

и) сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии);

к) вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);

л) форма обучения;

м) сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

н) вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы);

о) порядок изменения и расторжения договора;

п) другие необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых платных образовательных услуг;

– кодекс профессиональной этики педагогических работников муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» разработан в соответствии с нормативным правовым актом, не регулирующим нормы про-

фессиональной этики педагогических работников (Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

– пункт 2.3 положения о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» и учащимися и (или) родителями (законными представителями) не соответствует части 2 статьи 53 Федерального закона в части закрепления заключения договора об образовании после издания приказа о приеме (зачислении). В соответствии с частью 2 статьи 53 Федерального закона в случае приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования или за счет средств физических и (или) юридических лиц изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, предшествует заключение договора об образовании;

– пункт 4.2 положения о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» и учащимися и (или) родителями (законными представителями) не соответствует части 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части отсутствия закрепления в перечне оснований для отчисления случая установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию.

В соответствии с частью 2 статьи 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательные отношения могут быть прекращены досрочно в следующих случаях:

1) по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

2) по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания, в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, а также в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию;

3) по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в случае ликвидации организации, осуществляющей образовательную деятельность;

– пункт 2.8.2 порядка и оснований перевода, отчисления и восстановления учащихся муниципального бюджетного образовательного учреждения дополни-

тельного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» содержит ссылку на несуществующий пункт 2.13;

– пункт 1.3 положения об итоговой аттестации учащихся по дополнительным общеразвивающим программам и программам художественно-эстетической направленности МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» не соответствует части 3 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям педагогического совета утверждения локальных нормативных актов образовательной организации. Законом предусмотрено, что единственным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации;

– пункт 2.5 положения о соотношении учебной и другой педагогической работы в пределах рабочей недели с учетом количества часов по учебному плану, специальности и квалификации работника в МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств»; пункт 5.2.3 правил внутреннего трудового распорядка работников МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» содержат ссылку на Постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2003 года № 191 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных учреждений» утратившее силу. Продолжительность рабочего времени педагогических работников устанавливается приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»;

– пункт 1.1 правил приема детей в МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» для обучения по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств содержит недостоверную информацию об органе власти (Министерство образования и науки Российской Федерации), издавшем приказ от 14 августа 2013 года № 1145 «Об утверждении порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств». Приказ издан Министерством культуры Российской Федерации;

– правилами приема детей в МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» для обучения по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств не установлены условия и особенности при проведении приема для поступающих с ограниченными возможностями здоровья, что не соответствует пункту 10 Порядка приема. В соответствии с пунктом 10 Порядка приема образовательная организация самостоятельно устанавливает (с учетом ФГТ):

требования, предъявляемые к уровню творческих способностей и физическим данным поступающих (по каждой форме проведения отбора);

систему оценок, применяемую при проведении приема в данной образовательной организации;

условия и особенности проведения приема для поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

– пункт 7 правил приема граждан в муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» на обучение по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам не соответствует части 1 статьи 92 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части отнесения к обязанностям Учреждения знакомить граждан и (или) его родителей (законных представителей) при приеме детей со свидетельством о государственной аккредитации. Частью 1 статьи 92 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что государственная аккредитация образовательной деятельности проводится по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, за исключением образовательных программ дошкольного образования, а также по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с образовательными стандартами;

3. В нарушение части 12 статьи 43 Федерального закона образовательная организация образовательной организацией неправомерно разработан и утвержден порядок применения к учащимся и снятии с учащихся мер дисциплинарного взыскания в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств». В соответствии с частью 12 статьи 43 Федерального закона Порядок применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

4. В нарушение пунктов 7, 8 части 3 статьи 47 Федерального закона локальными нормативными актами образовательной организации, не установлен порядок пользования педагогическими работниками правом на бесплатное пользование библиотеками, информационными ресурсами, образовательными и научными услугами организации. В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона педагогические работники пользуются правом на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актами.

5. Графиком образовательного процесса муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области изобразительного искусства «Живопись» установлены летние каникулы 2-4 классов продолжительностью 13 недель, что не соответствует пункту 5.4 федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области изобразительного искусства «Живопись» и сроку обучения по этой программе, утвержденных прика-

зом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 156, которым предусмотрена продолжительность каникул 2-4 классов 12 недель.

Пунктом 5.4. федеральных государственных требований предусмотрено, что при реализации программы "Живопись" со сроком обучения 5 лет летние каникулы устанавливаются: в первом классе - 13 недель, со второго по четвертый классы - 12 недель.

6. Годовым календарным учебным графиком МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» на 2014-2015 учебный год не закреплена реализация дополнительных общеобразовательных программ в течение всего календарного года, включая каникулярное время, что не соответствует пункту 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29 августа 2013 № 1008. По факту образовательной организацией реализация дополнительных общеобразовательных программ в течение всего календарного года, включая каникулярное время, реализуется посредством организации выступлений учащихся, бесед-концертов, что подтверждается планом репетиционной, концертной, конкурсной и воспитательной работы с обучающимися МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств», утвержденным приказом от 22 мая 2015 года № 56-од; справкой о проведении беседы-концерта обучающимися МБОУ ДОД ЧМР «Судская детская школа искусств» для воспитанников МБДОУ «Судский детский сад «Лучик» (завизирована заведующим детским садом 14 мая 2015 года); сценарием беседы-концерта для детей детского сада «По дороге в сказку» (заверен директором); приказ от 28 мая 2014 года № 53-од «О направлении учащихся и преподавателей А.М. Зуровой и В.В. Сазоновой на мероприятие».

7. Дополнительные образовательные общеразвивающие программы разработаны не в соответствии с частью 9 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»:

- в структуре образовательной программы «Изобразительное искусство» отсутствуют календарный учебный график, оценочные и методические материалы как компоненты в структуре дополнительной общеразвивающей программы;

- в структуре образовательных программ «Инструментальное исполнительство» (фортепиано, домра, гитара, баян, аккордеон, саксофон); «Хореографическое искусство»; «Инструментальное музицирование» по специальности (фортепиано); «Раннее эстетическое развитие детей»; «Подготовка детей к обучению в детской школе искусств» отсутствуют календарные учебные графики и оценочные материалы как компоненты в структуре дополнительных общеразвивающих программ.

В соответствии с частью 9 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

8. В нарушение подпункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательный процесс осуществляется педа-

гогическими работниками не в соответствии с утвержденными рабочими программами. Темы уроков, зафиксированные в классных журналах, не подтверждают факт проведения урока по теме, предусмотренной рабочей программой, например:

Темы уроков, закрепленные в рабочих программах педагогов	Темы уроков, зафиксированные в классных журналах за 2014-2015 учебный год
Предмет «Ритмика и гимнастика» дополнительной образовательной общеразвивающей программы «Хореографическое искусство» (педагог А.С. Глебова) 1 «а» класс	
Знакомство с предметом. Упражнения на подвижность стопы. Игра-фантазия "Музыка и движение".	6.09.2014 г. Вводное занятие
Жанры в музыке. Поклон в м/р 2/4. Упражнения для плечевого пояса. Прыжковая комбинация. Упражнения на дыхание.	13.09.2014 г. Азбука музыкального движения
Характер музыки. Вступление и заключение. Позиции рук: 1 и 3. Наклоны туловища. Построения и перестроения.	20.09.2014 г. Элементы классического танца. Позиции и положения рук, позиции ног
Характер музыки. Полувыворотные позиции ног. Перегибы корпуса. Упражнения на полу для гибкости позвоночника.	27.09.2014 г. Элементы народно-сценического танца. Виды шагов и бега.
Темп. Переводы рук из позиции в позицию. Упражнения для тазового пояса, бедер.	04.10.2014 г. Жанры в музыке и танце
Динамические оттенки: форт и пиано. Положения рук в парной пляске. Полуприседания по позиции.	11.10.2014 г. Характер музыки вступление и заключение
Пульс. Шаги в музыке. Шаги и ходы русского танца. Упражнения на подвижность стопы.	18.10.2014 г. Выразительные средства в музыке и танце
Пульс. Шаги в музыке. 2 позиция рук. Упражнения для равновесия и на ориентировку в пространстве.	25.10.2014 г. Репетиционная работа
Контрольный урок за четверть.	01.11.2014 г. Контрольный урок
Сильная и слабая доли. Акценты. Шаги в русском танце. Виды шагов и бега. Упражнения на подвижность верха спины.	15.11.2014 г. Динамические оттенки
Штрихи: легато, нон легато, стакато. Полуприседания. Упражнения для формирования осанки.	22.11.2014 г. Длительности
Длительности: . Шаги в русском танце. Упражнения сидя на полу.	29.11.2014 г. Сильная и слабая доли. Ритмический рисунок
Длительности: . Комбинация на шагах и ходах. Упражнения сидя, лёжа на спине на полу.	06.12.2014 г. Прослушивание музыки
Длительности: . Русский переменный ход. Упражнения сидя, лёжа на полу на животе.	13.12.2014 г. Композиция постановки танца
Повторение и закрепление проученного.	20.12.2014 г. Репетиционная работа
Контрольный урок за четверть.	27.12.2014 г. Контрольный урок

В соответствии с требованиями подпункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники обязаны осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обес-

печивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой.

Тем самым ослаблен контроль со стороны администрации образовательной организации за исполнением образовательным учреждением обязанности по осуществлению своей деятельности в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, что предусмотрено пунктом 1 части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

9. Образовательная организация не обеспечила открытость и доступность предусмотренной требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования информации о наличии и об условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» (d27304.edu35.ru), что свидетельствует о нарушении части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного

ПРЕДПИСЫВАЮ:

Директору муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Череповецкого муниципального района «Судская детская школа искусств» Борисовой Светлане Ионасовне:

1. Устранить выявленные нарушения требований законодательства об образовании и причины, способствующие их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в Департамент образования области отчет об исполнении предписания с приложением документов (копий документов), подтверждающих исполнение предписания, в срок до 21 октября 2015 года.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника
Департамента



И.А. Петранцова

Предписание получил (а)

«___» _____ 2015 г.

(Ф.И.О. (в случае, если имеется) должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации)